Políticas públicas, Gobernanza e Integridad Científica

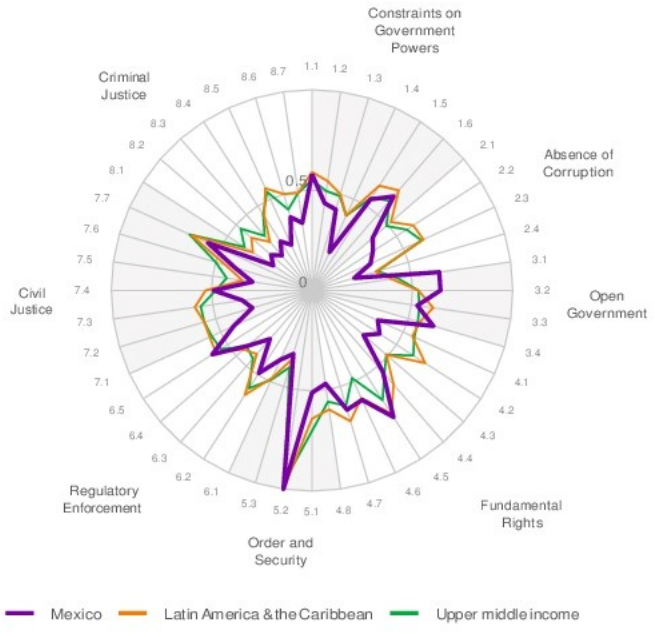
Dr. Bernardo García Camino
Universidad Autónoma de Querétaro
M. Itzel Villa Páez
CREEI

Entorno Mexicano

Mexico

Mexico City, Guadalajara, Monterrey

Region: **Latin America & the Caribbean** | Income group: **Upper middle income**



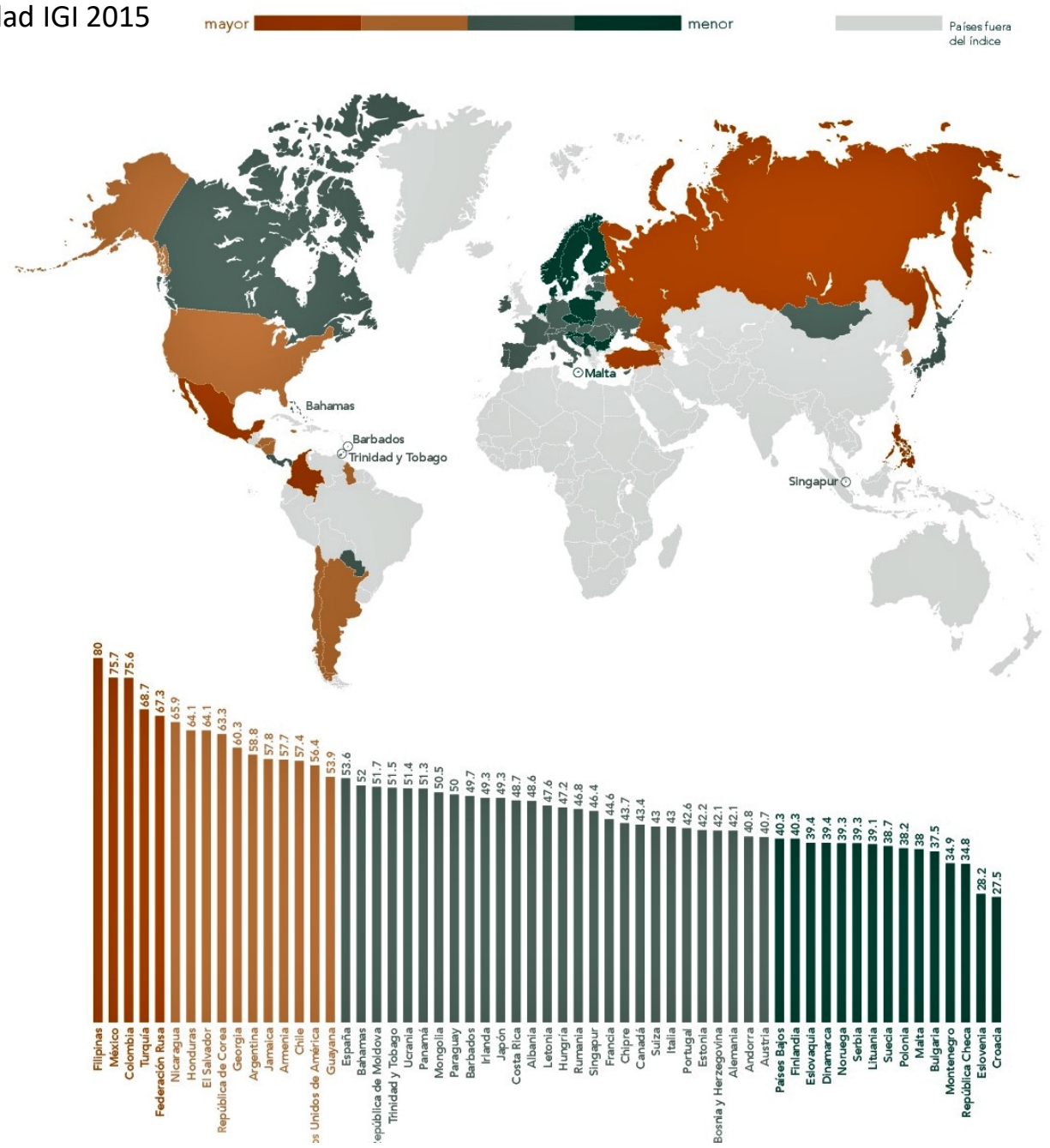
Overall Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
0.46	24/30	32/37	88/113

		Factor Trend	Factor Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
	Constraints on Government Powers	▼	0.47	23/30	25/37	83/113
	Absence of Corruption	—	0.32	28/30	36/37	99/113
	Open Government	—	0.61	6/30	6/37	34/113
	Fundamental Rights	▼	0.51	24/30	23/37	75/113
	Order and Security	—	0.61	23/30	31/37	94/113
	Regulatory Enforcement	—	0.44	24/30	32/37	85/113
	Civil Justice	—	0.41	26/30	36/37	101/113
	Criminal Justice	—	0.29	27/30	36/37	108/113

▲ Trending up ▼ Trending down Low Medium High

Wold Justice Project, 2016

Índice de Impunidad IGI 2015



Cultura del incumplimiento

Estratégico

La gente incumple luego de calcular los costos y beneficios de la obediencia. Los sujetos son considerados actores racionales que incumplen cuando los efectos negativos que acarrea ese comportamiento –la sanción, por ejemplo– pueden ser evitados, no son graves o no se comparan con los beneficios que se obtienen

Mauricio García Villegas, Ineficacia del derecho y cultura del incumplimiento de reglas en América Latina, en Rodríguez Garavito, El Derecho en América Latina, 2011, Editorial Siglo XXI

Cultura del incumplimiento

Cultural

La razón por la cual no se acatan las reglas estriba en que los valores que estas transmiten son considerados menos importantes que otros, como por ejemplo los valores religiosos, sociales o familiares.

Cultura del incumplimiento

Político

Las personas incumplen las reglas como un acto de resistencia contra la autoridad. Desde esta perspectiva, el mundo social está dominado por un puñado de usurpadores que detentan el poder; las instituciones y las autoridades carecen de legitimidad y, por eso, el subordinado no pierde oportunidad para incumplir y dejar de hacer lo que se le ordena.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El vivo

Es el personaje incumplidor más común. “Ser madrugador antes que lo madruguen” “La honradez es de los tontos”, Si se aprovecha de los demás, es por conveniencia antes que por principios, siempre busca satisfacer su interés personal y para ello acomoda los medios a los fines, de tal modo que le sirvan de la mejor manera posible, sin importar código moral o ley.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El vivo

El incumplimiento es visto como el producto de una estrategia individual según la cual los costos de las prácticas criminales son bajos, comparados con los resultados obtenidos.

Siendo así, el problema se origina en la existencia de instituciones débiles que no logran imponer los comportamientos que consagran en sus normas jurídicas. La falta de sanciones efectivas es un incentivo para violar las normas. Desobedecer resulta barato.

Pero si el vivo es un calculador, sus cálculos no siempre lo benefician en el mediano y largo plazo.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El rebelde

No reconoce la legitimidad de la autoridad que crea o impone la norma y por eso se siente con derecho a no acatarla. En la época colonial, tener honor se asimilaba a tener virtud y libertad. Esa libertad se traducía en dos grandes privilegios: no tener que trabajar y no tener que obedecer a nadie o a casi nadie. Tener que trabajar era propio de clases inferiores y la obediencia a Dios y al Rey –tan lejanos ambos–, aunque indiscutida, no implicaba necesariamente obediencia a las autoridades locales. Mientras más honor se tenía, más libre se era. Los extremos de la escala social se diferenciaban no sólo en términos de riqueza, sino también de honor y libertad. De un lado estaban los poderosos, honorables y libres, del otro, los esclavos.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El arrogante

Acepta la norma –la ley, por ejemplo–, pero estima que él, dada su posición en la sociedad, su persona o su conocimiento, tiene derecho a ser excluido de la obligación de acatarla. El arrogante cree que la ley es muy importante para la sociedad, pero que está hecha para “los de abajo”, no para gente como él. La cultura arrogante es, en buena parte, un legado de la colonia española.

La defensa de la familia también suele estar por encima de la ley. O, en otras palabras, la familia suele someter a los individuos con mayor eficacia que el Estado.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El taimado

Es un personaje híbrido, que combina la actitud estratégica propia del vivo con el desconocimiento de la autoridad del rebelde. Incluso en las sociedades más jerarquizadas, allí donde los poderosos parecen detentar todo el poder, en algún momento los subordinados, desconociendo las reglas que los oprimen, expresan su repudio al poder. La opresión y el sometimiento nunca son absolutos. En su vida cotidiana, los dominados desarrollan una especie de arte político de la resistencia que les permite escurrirse entre las rendijas de la dominación

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

El déspota

La creencia en valores supralegales –propia de la arrogancia– y el abuso del poder –propio de la viveza– son dos imanes que se atraen. Por eso, cuando la mentalidad arrogante se combina con la viveza surge un personaje al que podríamos denominar “el déspota”. (Por definición, déspota es quien abusa de su poder o autoridad; alguien que de manera inescrupulosa se aprovecha de su situación para obtener beneficios personales.) Las élites negocian la aplicación de la ley; para lograrlo “hablan con las autoridades correspondientes” y acomodan su cumplimiento a sus propias necesidades e intereses.

Cultura del incumplimiento

Mentalidades

Cada una de estas mentalidades refleja una deficiencia básica del sistema político y jurídico.

- La **viveza** es producto de la ineficacia del Estado para imponer sanciones;
- la **rebeldía** es resultado de la falta de legitimidad del poder político,
- y la **arrogancia** es producto de la ausencia de una cultura de la legalidad (Rule of Law).

En consecuencia, los remedios contra las prácticas de incumplimiento son una especie de antídoto contra los tres personajes incumplidores básicos mencionados. Así, contra la viveza se requiere un **poder estatal capaz de imponer sanciones efectivas a los detractores**. La actitud de los rebeldes se contrarresta **incrementando la legitimidad**. Por último, la actitud arrogante necesita una **cultura ciudadana de respeto por la ley**.

¿Qué son las políticas públicas?

…aquellas decisiones y acciones legítimas de gobierno que se generan a través de un proceso abierto y sistemático de deliberación entre grupos, ciudadanos y autoridades con el fin de resolver, mediante instrumentos específicos, las situaciones definidas y construidas como problemas públicos. **(David Arellano Gault y Felipe Blanco)**

Problemas o asuntos?

Políticas públicas y gobernanza

Las políticas públicas son «un instrumento de gobernanza que posibilita y promueve la deliberación y participación de los diferentes grupos de la sociedad en la formulación, acompañamiento y evaluación constante de la labor gubernamental en todos sus niveles» (David Arellano Gault y Felipe Blanco)

La Gobernanza

«El ejercicio de la autoridad política, económica y administrativa para manejar los asuntos de la nación. Es un complejo de mecanismos, procesos, relaciones e instituciones por medio de los cuales los ciudadanos y los grupos articulan sus intereses, ejercen sus derechos y obligaciones y median sus diferencias.» (ONU Programa de Desarrollo)

La Gobernanza

Tradiciones e instituciones mediante las cuales se ejerce la autoridad en un país. Esto incluye el proceso por el cual se seleccionan, son controlados y reemplazados los gobiernos; la capacidad del gobierno para formular y aplicar eficazmente políticas públicas, así como el respeto de los ciudadanos y el Estado por las instituciones que gobiernan las relaciones económicas y sociales entre ellos. (Banco Mundial)

¿Para qué la Gobernanza?

La buena gobernanza va de la mano de los avances en todos los estadios del proceso de desarrollo impulsado por la innovación. **La ausencia de corrupción en el sistema universitario resulta esencial para garantizar que estas instituciones produzcan profesionales cualificados.** En el otro extremo del ciclo de innovación, un entorno de negocios muy corrupto supone un potente obstáculo para el surgimiento de una competencia impulsada por la innovación.

Por ejemplo, las empresas tendrán muy pocos incentivos para invertir en Investigación y Desarrollo si no pueden confiar en el sistema judicial para defender su propiedad intelectual. El fraude científico también se da con mayor probabilidad en entornos caracterizados por la mala gestión.

Informe Sobre la Ciencia, UNESCO, 2015

¿Para qué la Gobernanza?

El Informe de la UNESCO sobre la Ciencia pone de relieve numerosos ejemplos en los que los países han reconocido la **necesidad de una mejor gestión para fomentar la ciencia** y la innovación endógenas. En un ejercicio de franqueza ejemplar, el Comité de Coordinación del Fomento de la Ciencia y la Tecnología de Uzbekistán ha identificado el "fortalecimiento del estado de derecho" como una de las ocho prioridades del país para impulsar la Investigación y Desarrollo de aquí a 2020.

¿Para qué la Gobernanza?

La propia Estrategia 2020 de Europa Sudoriental identifica “la eficacia de los servicios públicos, la lucha contra la corrupción y la justicia” como uno de los cinco pilares de la nueva estrategia de crecimiento de la región.

En el capítulo sobre los Estados árabes se hace especial hincapié en la necesidad de mejorar la gestión, la transparencia, el estado de derecho y la lucha contra la corrupción para poder extraer mayores beneficios de la inversión en ciencia y tecnología…

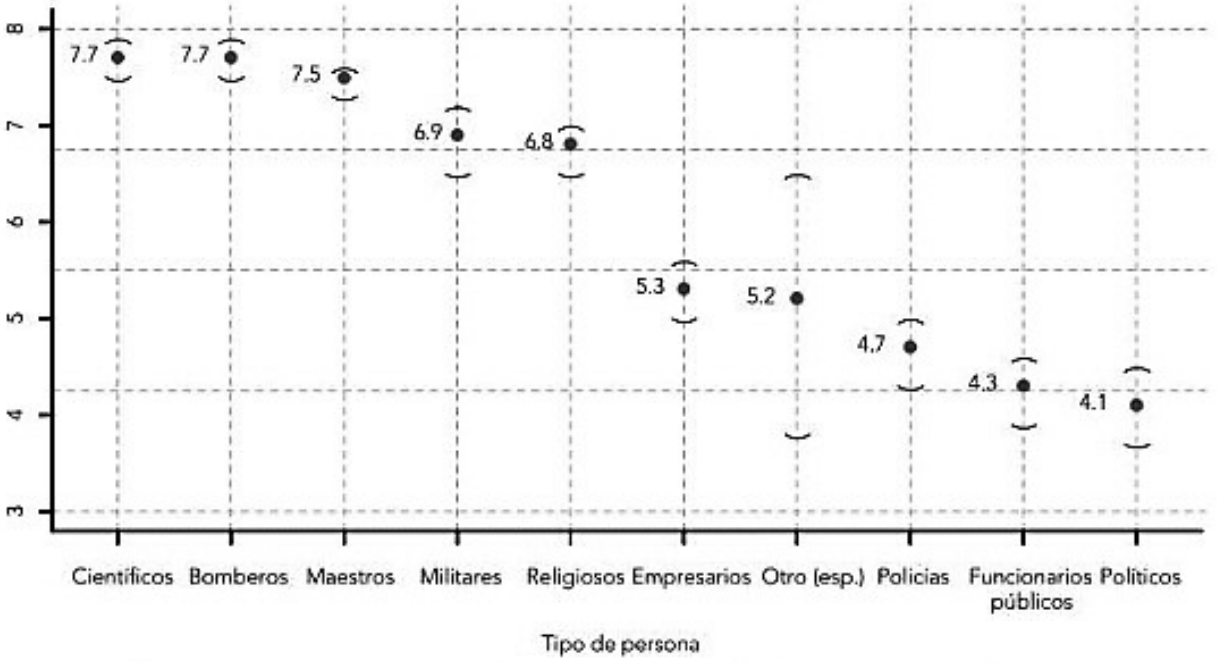
Por último pero no por ello menos importante, el capítulo sobre América Latina y el África Meridional subraya el fuerte vínculo existente entre la eficacia del Gobierno y la productividad científica.

Cómo ven los mexicanos a los científicos?

GRÁFICA 22

31. EN UNA CALIFICACIÓN DEL 0 AL 10, COMO EN LA ESCUELA, DONDE 0 ES NADA Y 10 ES MUCHO, ¿QUÉ TANTA CONFIANZA TIENE USTED A LOS SIGUIENTES TIPOS DE PERSONAS?

(CALIFICACIÓN PROMEDIO POR TIPO DE PERSONA, CON SU INTERVALO DE CONFIANZA DE 95 POR CIENTO)



Fuente: elaboración propia con base en la Encuesta Nacional de Ciencia y Tecnología, *Los mexicanos vistos por sí mismos. Los grandes temas nacionales*, México, Área de Investigación Aplicada y Opinión, IIJ-UNAM, 2015.

José Franco, Ciencia y Tecnología, una mirada mexicana, UNAM, 2015

Conclusiones

La premisa es la confianza.

En tiempos de recortes, de descrédito de las autoridades, crisis de valores, la comunidad científica mexicana se puede diferenciar.

La integridad científica es condición para el avance científico.

Una política pública, que exista gobernanza, son mensajes de confianza para la inversión en Investigación y Desarrollo.

Las Universidades Públicas son parte toral para la construcción de los parámetros.

Abonar a la credibilidad científica es ganar en la cultura de la legalidad, en el cumplimiento del Estado de Derecho

GRACIAS

b_garciacamino@hotmail.com

b_garciacamino@uaq.mx

@b_garciacamino